

EXPUNERE DE MOTIVE

Adoptarea de către Guvernul României a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.144/2001 privind îndeplinirea de către cetățenii români, la ieșirea din țară, a condițiilor de intrare în statele membre ale Uniunii Europene și în alte state*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.177/2002, cu completările ulterioare, a avut în vedere recomandarea făcută de către Comisia Europeană adresată Consiliului miniștrilor de justiție și afaceri interne (JAI) pentru ca, începând din 1 ianuarie 2002, cetățenii români să călătorească fără vize în Spațiul Schengen. Aceste aspecte au fost corelate, în același timp, cu teama care se manifesta în unele state membre față de o posibilă creștere a numărului de cetățeni români care ar călători în străinătate fără mijloace de întreținere suficiente și fără respectarea condițiilor de intrare în țările de destinație.

Prin controlul efectuat de organele poliției de frontieră propriilor cetățeni la ieșirea din țară, se urmărește verificarea îndeplinirii de către aceștia a condițiilor de intrare în statele membre ale Spațiului Schengen și în alte state cu care există acorduri de desființare a vizelor, astfel încât, pe de o parte, să se evite respingerea persoanelor în cauză la punctele de frontieră ale statelor primitoare, iar pe de altă parte, să se evite solicitări de ordin financiar la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate.

Mai mult, în ultima perioadă, a fost constatată existența unor adevărate rețele de căraușie a cetățenilor români spre Occident, care prin diverse forme favorizează trecerea ilegală a frontierei prin nerespectarea condițiilor prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 144/2001*. În paralel, la nivelul autorităților din unele state membre ale Uniunii Europene se înregistrează o creștere a exigențelor în materie de control la frontieră, procedându-se, în general, la aplicarea întocmai a prevederilor din art. 5 al *Convenției de aplicare a Acordului de la Schengen*, care stabilesc condițiile de intrare, printre acestea regăsindu-se și cele referitoare la posesia sumelor necesare subzistenței pe perioada șederii, respectiv a documentelor care indică scopul călătoriei/șederii.

În acest context, în scopul limitării riscului înapoierii cetățenilor români de la frontiera statelor membre ale Spațiului Schengen și, implicit, al protejării intereselor acestor persoane se impune modificarea legislației în domeniu în sensul alinierii la cerințele controlului de frontieră efectuat la intrarea pe teritoriul statelor membre ale Spațiului Schengen.

În ceea ce privește documentele care urmează a fi stabilite prin ordin al ministrului administrației și internelor – înscrisuri care vor fi prezentate de cetățenii români la ieșirea din țară – vor fi avute în vedere cerințele autorităților statelor membre ale Spațiului Schengen, așa după cum reies din Convenția de aplicare a Acordului de la Schengen, dar și din Manualul Comun Schengen.

Concomitent, se constată imposibilitatea obiectivă a structurilor competente care gestionează problematica referitoare la eliberarea pașapoartelor pentru cetățenii români, de a proceda la o aplicare uniformă a măsurilor de restricționare a libertății de circulație datorită depășirii unui termen de ședere stabilit prin acorduri sau convenții, astfel cum este reglementat prin lit. e) a art.14 din *Oordonanța Guvernului nr. 65/1997 privind regimul pașapoartelor în România*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.216/1998, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin proiectul de act normativ se creează posibilitatea eliberării și emiterii pașapoartelor cetățenilor români cu domiciliul în străinătate la sediul Direcției Generale de Pașapoarte și la serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și prin mandatar, cu procură specială autentificată în străinătate de misiunea diplomatică ori oficiul consular, iar când se află temporar în țară de către notarul public.

Acest aspect se impune a fi reglementat și ca urmare a reacțiilor critice receptate de către Ministerul Afacerilor Externe prin misiunile diplomatice și oficiile consulare datorită înregistrării unor întâzieri în procesul de emiterie a pașapoartelor cetățenilor români cu domiciliul în străinătate, cauzate de volumul mare de cereri depuse în această perioadă, precum și de limitarea serviciului cu atribuții în domeniu.

Necesitatea adoptării prezentei ordonanțe, decurge, în principal, din următoarele considerente:

- asigurarea protecției cetățeanului român care călătorește în străinătate cu îndeplinirea condițiilor legale;
- întărirea capacității de prevenire și combatere a emigrației ilegale;
- fluidizarea procesului de eliberare a pașapoartelor cetățenilor români cu domiciliu în țară și în străinătate;
- sprijinirea cetățenilor români în procurarea în regim de urgență a pașapoartelor simple, respectiv în termen de 3 zile, precum și scutirea de la plata taxei consulare a cetățenilor români aflați în situații deosebite, stabilite limitativ.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU



Călin Popescu-Tăriceanu

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU